

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	553-02-91
Дата	16 / 11 / 2015 г.

14.59

**по законопроект за бюджета на Националната здравно осигурителна
каса за 2016 г., № 502-01-88, внесен от Министерският съвет на
30.10.2015 г.**

На заседание, проведено на 12 ноември 2015 г., Комисията по бюджет и финанси разгледа законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2016 г., внесен от Министерския съвет.

На заседанието присъстваха: Владислав Горанов – министър на финансите, Кирил Ананиев – заместник-министър на финансите; Петър Москов – министър на здравеопазването; Божидар Лукарски - министър на икономиката, Николина Ангелкова - министър на туризма, Бисер Петков – управител на Националния осигурителен институт, д-р Глинка Комитов - управител на НЗОК, директори на дирекции в министерствата, представители на работодателските организации, представители на синдикатите в България, представители на съсловни организации и др.

Законопроектът беше представен от министър Москов, който изтъкна, че проектът на бюджет на НЗОК за 2016 г. е съставен в съответствие с възможностите на бюджетната макрорамка, в условията на финансови ограничения и е съобразен с целта за постигане на балансиран бюджет. Стремешът е в рамките на предвидените финансови ресурси да се запази постигнатото равнище на здравноосигурителни услуги в страната.

1. По приходите:

Приходите и трансферите за 2016 г. се предлагат на сума **3 204,7 млн. лв.**, или със **129,2 млн. лв.** в повече от 2015 г.. В рамките на тази сума от здравноосигурителни вноски ще **постъпят 2 121,0 млн. лв.**, или с **80,3 млн. лв.** в повече от 2015 г. и от трансфери за здравно осигуряване в размер на **1 045,2 млн. лв.**, или с **66,9 млн. лв.** в повече от 2015 г. **Трансферът** от централния бюджет за покриване на недостига на средства за 2015 г. отпада за 2016 г.

Неданъчните приходи са **14,5 млн. лв.**, колкото и през 2015 г., а от предвидения за получаване трансфер от Министерството на здравеопазването за финансиране на разходите за лекарствени продукти – ваксини и дейности по прилагането им за здравните дейности по чл.82,ал.2,т.3 от Закона за здравето; за дейности за здравно неосигурени

лица, включващи: комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение при пациенти с кожно-венерически и психиатрични заболявания; интензивно лечение; дейности по чл.82, ал.1, т.2 от Закона за здравето за сумите по чл.37, ал.6 от Закона за здравното осигуряване сумата е **24.0 млн.лв.** също, колкото и през 2015 г.

2. По разходите:

Разходите и трансферите по законопроекта за 2016 г. са разчетени на сума **3 204,7 млн. лв.**, или със **129,2 млн. лв.** в повече от 2015 г., в т.ч. само за разходи са предвидени **3 201,0**, или увеличение със **128,8 млн. лв.** и за предоставени трансфери на Националната агенция за приходите по чл. 24, т. 6 от Закона за Здравното осигуряване и към бюджетни организации, сключили договори за извършване на медицински услуги с Националната здравноосигурителна каса – **3,7 млн. лв.**, или увеличение с **0,3 млн.лв.**

В рамките на предложената сума за разходи **3 201,0 млн. лв.**, за текущи разходи са **2 877,4 млн. лв.** или със **114,1 млн. лв.** в повече от 2015 г. ; за придобиване на нефинансови активи **-7.0 млн. лв.**, колкото са и за 2015 г. и резерв, включително за непредвидени и неотложни разходи - **316,6 млн. лв.** Тази сума отговаря на изискванията на чл. 25 и чл. 26, ал.1 и 2 от Закона за здравното осигуряване и е по-голяма от резерва за 2015 г. със **14,7 млн.лв.**

От общата сума на текущите разходи **2 877,4 млн. лв.** за разходи на персонала се предлага сумата **32,5 млн. лв.**, която е с **1.5 млн. лв.** в повече от същите разходи за 2015 г., а за издръжка на административните дейности - **11.7 млн. лв.**, която сума е по-малка със **1.5 млн.лв.** от 2015 г.

В сумата на текущите разходи **2 877,4 млн. лв.** с най-голям относителен дял са разходите за здравноосигурителни плащания, които за 2016 г. са разчетени на сума **2 809,2 млн. лв.**, или със **114,1 млн. лв.** в повече от 2015 г.

Тази сума се разпределя по видове здравноосигурителни плащания, както следва:

- Здравноосигурителни плащания за първична извънболнична медицинска помощ – **180.0 млн. лв.**;

- Здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ (вкл. за комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение)- **201,6 млн. лв.**

-здравноосигурителни плащания за дентална помощ - **123,0 млн. лв.**

- здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност – **70,4 млн. лв.**;

- здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за домашно лечение на територията на страната и за лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания в условията на болнична медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги – **750,9 млн. лв.**;

- здравноосигурителни плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – **80,0 млн. лв.**;

- здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ – **1 343,3 млн. лв.**

- други здравноосигурителни плащания като медицинска помощ, оказана в съответствие с правилата за координация на системите за социална сигурност – **60,0 млн. лв.**

Със законопроекта се предлага балансирано бюджетно салдо.

Размерът на задължителната здравноосигурителна вноска за 2016 г. е 8 на сто.

С преходните и заключителни разпоредби на законопроекта се предлагат изменения и допълнения в Закона за здравното осигуряване.

По законопроекта своите становища изказаха следните представители на работодателски и съсловни организации:

- *Становището на Българския зъболекарски съюз беше представено от д-р Николай Шарков.* Той изтъкна, че завишението на средствата за дентална помощ в размер на 2.5 на сто не отразява необходимите финансови средства за достатъчно на брой дейности за здравноосигурените лица. Българският зъболекарски съюз не подкрепя предлаганите изменения и допълнения на Закона за здравното осигуряване с мотивите, че промените ще прекратят договорното начало и ще отнемат съществени функции на съсловието по преговорния процес относно обемите и цените на отделните дентални дейности, които до сега са се договаряли между БЗС и НЗОК.

- *Становището на Българския лекарски съюз беше представено от г-н Сашо Ганов.* Посочено бе, че Българският лекарски съюз оценява като изключително недостатъчни определените разходи за здравеопазване в размер на 4 на сто от БВП, което ще доведе до сериозно недофинансиране в сектора. Предлага се и преразпределение на средствата, предвидени за здравноосигурителни плащания, както и възможност за отпадане на регулацията за тези медицински дейности, за които тя не е оправдана. Българският лекарски съюз не подкрепя предлаганите изменения и допълнения на Закона за здравното осигуряване.

Становището на Асоциацията на индустриалния капитал в България беше представено от председателя на управителния съвет на Асоциацията г-н Васил Велев. Той изрази подкрепа за усилията на

правителството и на министъра на здравеопазването за реформите в сектор здравеопазване, с оглед по ефективно използване на ограничения ресурс. Изразена бе и препоръка да се преосмисли концепцията за лимитите на болничните заведения, тъй като с лимитите се наказват болниците, които са търсени и предпочитани от пациентите, а предложеният нов механизъм на лимитиране, след сключване на Националния рамков договор, създава условия за непредвидимост и непрогнозируемост на лечебните дейности.

След обсъждането се проведе гласуване, при което се получиха следните резултати: „За” – 11 народни представители, „Против” – 6 народни представители и „Въздържал се” – един народен представител.

Въз основа на гореизложеното и резултатите от гласуването Комисията по бюджет и финанси предлага на Народното събрание да приеме на първо гласуване законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2016 г., № 502-01-88, внесен от Министерски съвет на 30.10.2015 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ:**

МЕНДА СТОЯНОВА